

UCHWAŁA Nr 60 / 1457 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 9 lipca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.03.01.00-18-0034/17 pn. „Odnawialne Źródła Energii w mieście
Przeworsku i Gminie Błażowa” realizowanego przez Gminę Miejską Przeworsk
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 239/4790/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 22 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 oraz uchwały nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe RPO WP 2014-2020, zmienionej uchwałą 333/7165/17 z dnia 29 sierpnia 2017 r., uchwałą nr 340/7331/17 z dnia 19 września 2017 r. oraz uchwałą nr 380/7970/17 z dnia 14 grudnia 2017 r. oraz w związku z uchwałą nr 424/8863/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 kwietnia 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu RPPK.03.01.00-18-0034/17 realizowanego przez Gminę Miejską Przeworsk w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia 31 lipca 2019 r. dla projektu nr RPPK.03.01.00-18-0034/17, pn. „Odnawialne Źródła Energii w mieście Przeworsku i Gminie Błażowa”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 60/1457/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 9 lipca 2019r.

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.03.01.00-18-0034/17 pn. „Odnawialne Źródła Energii w mieście Przeworsku i Gminie Błażowa” został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 333/7164/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 sierpnia 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana 28 września 2017 r.

Montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr RPPK.03.01.00-18-0034/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 20 lipca 2018 r. przedstawia się następująco:

- wartość ogółem wynosi: 13 475 372,26 zł,
- wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: 11 720 169,00 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 9 962 143,65 zł.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 6 149 462,53 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 30 grudnia 2016 r. do 20 grudnia 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 3.1 Rozwój OZE – projekty parasolowe. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca grudnia 2018 r.

Pismem z dnia 24 stycznia 2018 r., znak RRM 042.1.2017.2018 (uzupełnionym pismem z dnia 21 lutego 2018 r. oraz 16 i 23 kwietnia 2018 r.) Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r. Uzasadniając swoją prośbę Gmina wyjaśniła, że realizacja projektu ze względu na swoją wartość oraz bardzo dużą skalę rozproszenia co do lokalizacji, rodzaju instalacji oraz ilości odbiorców ostatecznych wymaga czasochłonnego procesu uzgodnień i koordynacji. Dodatkowo wskazała, że ze względu na dużą ilość zamówień w kraju z zakresu projektów z OZE mogą wystąpić kłopoty z wyborem wykonawców. Wskazany w ogłaszającym postępowaniu krótki termin realizacji może spowodować brak zainteresowania ze strony potencjalnych wykonawców lub otrzymanie ofert, które będą znacznie przekraczały kwotę przeznaczoną przez Zamawiającego na realizację zamówienia. Ponadto Beneficjent zwrócił uwagę, iż głównym czynnikiem powodującym opóźnienie ogłoszenia postępowania przetargowego, w odniesieniu do daty podpisania umowy o dofinansowanie, było wystosowanie do Krajowej Informacji Skarbowej oraz do Głównego Urzędu Statystycznego wniosku o uzyskanie interpretacji w sprawie zmiany kwalifikacji kategorii zamówienia z robót budowlanych na dostawy,

interpretacji podatkowych związanych ze stanowiskiem Ministra ws. opodatkowania dotacji podatkiem VAT oraz interpretacji dotyczącej VAT-u odwróconego.

Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r. (uchwała nr 424/8863/18 z dnia 30 kwietnia 2018 r.).

Powyższe przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, zostało uwzględnione w aneksie nr RPPK.03.01.00-18-0034/17-01 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 20 lipca 2018 r.

Pismem z dnia 19 czerwca 2019 r. Gmina Miejska Przeworsk ponownie zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu o kolejny miesiąc tj. do dnia 31 lipca 2019 r. Uzasadniając swoją prośbę Beneficjent wskazał na problemy ze sfinansowaniem ostatniej płatności. Ponadto liczne zmiany w zakresie rzeczowym projektu spowodowane rezygnacją części ostatecznych odbiorców instalacji OZE i kwalifikowania na ich miejsce nowych, przyczyniły się do wstrzymania wniosku o płatność, a środki z refundacji zaplanowane były przez Beneficjenta na pokrycie ostatnich wydatków w ramach projektu. Jednocześnie Gmina zapewniła, że całość rzeczowej realizacji projektu została zakończona i podpisany został protokół końcowy wykonania ostatnich prac, a wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu pozwoli sfinansować wydatki w miesiącu lipcu br. z uzyskanej refundacji lub pozyskać na ten cel środki z kredytu. W dniu 27 czerwca br. Gmina przedłożyła wniosek o zmianę zakresu rzeczowego, który został zaakceptowany przez Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidulanej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)."

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Gminy Miejskiej Przeworsk, wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.01.00-18-0034/17 do dnia 31 lipca 2019 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl